



Déficit Cero, mayor progresividad tributaria y ajuste real del gasto social

Excesiva prudencia fiscal en la ejecución de las cuentas fiscales al
1er Semestre 2021

Equipo de Trabajo:

Claudio Lozano
Horacio Fernández
Samantha Horwitz
Eugenia Ventura Flossi

Coordinación:

Ana Rameri



En tanto parte de los integrantes del IPyPP participan también del equipo del IDEP-ATE, difundimos el trabajo sobre *“Déficit Cero, mayor progresividad tributaria y ajuste real del gasto social”* realizado por el IDEP como aporte al debate de la coyuntura nacional.

Tal como fuera observado en el análisis de las cuentas fiscales del Sector Público No Financiero al 1er Trimestre, el planteo presupuestario original del ejercicio 2021, así como su ejecución parcial, se sostienen sobre una lógica de austeridad que desconoce tanto la continuidad de la pandemia sobre 2021 como sus nocivos efectos y consecuencias económicos, sociales y laborales. Las cuentas fiscales acumuladas al mes de junio continúan dando cuenta de una estrategia fiscal que implica contener al máximo el gasto corriente para lograr minimizar el déficit fiscal a toda costa. Es así que encontramos reducciones reales en todas las partidas del gasto corriente (el gasto primario corriente muestra una caída real del 15%) y un aumento en el gasto de capital (+56% variación real) que, aunque importante, dista del pronosticado en la sanción presupuestaria y que lo suponía como el motor público del despegue económico en 2021.

La imprevista alza de los precios internacionales, la recaudación por el Aporte Solidario y la inflación creciente redundaron en los primeros seis meses del año en recursos fiscales muy por encima de los presupuestados. Se verificó, a pesar de esto, un ajuste real en todas las partidas del gasto corriente que permitió alcanzar un déficit primario muy por debajo del originalmente previsto. El ajuste no alcanzó sólo el gasto en aquellas políticas públicas más directamente ligadas a la gestión de la cuarentena estricta (IFE y ATP), sino que se verifican ajustes reales en las jubilaciones y pensiones (que perdieron 11% real en relación a 2020 y 8% real en relación a 2019), en los salarios públicos (que perdieron 9% real en relación a 2020 y 14% real en relación a 2019) y en las transferencias corrientes, particularmente a provincias y universidades (que cayeron -48% y -8% en valores reales respecto de 2020, respectivamente).

Esta dinámica es prueba del rápido retorno a la política de austeridad fiscal que el Gobierno había iniciado en los primeros meses de 2020 - que se debió abandonar por la pandemia de COVID 19- y que permitió lograr que el déficit primario del primer semestre de 2021 resulte, medida en comparación al producto de la economía, el menor desde 2016. Con la única excepción del primer semestre de 2019, el primer semestre 2021 muestra un déficit menor que el de los ajustados presupuestos de la anterior gestión. Esto a pesar de la segunda ola de contagios de COVID 19 y de la profunda crisis económica, social y laboral.

En cuanto a los ingresos, la recaudación tributaria se sustenta sobre los tributos al comercio exterior, pero da cuenta de un nivel de actividad que no recupera los valores de 2019, previos al inicio de la pandemia por Covid 19. En particular, la recaudación por Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social perdió un -5% real interanual y su participación en el total de los ingresos tributarios disminuye de un 38% en el 1ºS 2020 a un 31% en el 1ºS 2021, dando cuenta del deterioro en el nivel de empleo registrado y del atraso de la masa salarial con respecto a la evolución del nivel general de precios. La comparación con 2019 arroja una pérdida del 15%. La recaudación DGI también pierde 7,5% en términos reales respecto de 2019. Consta en el Anexo un análisis detallado de la recaudación tributaria del semestre donde se leen las trayectorias recaudatorias por impuesto.

Este informe analiza la información publicada por el Ministerio de Economía de la Nación referida a la ejecución acumulada del Presupuesto 2021 al mes de junio de 2021. Se observa un desvío en la trayectoria de las variables respecto del escenario originalmente previsto, en particular en lo referido a los ingresos que muestran una evolución superior a la esperada y los gastos que no dan cuenta de las necesidades crecientes de la población y sufren un potente y generalizado ajuste real.

En el periodo, el Sector Público Nacional registró ingresos por \$3,78 billones. El gasto primario totalizó \$3,99 billones, resultando en un **déficit primario de \$208.098 millones**. El **déficit financiero alcanzó los \$514.005 millones** tras el pago de los intereses de la deuda por \$305.907 millones. **Estos resultados representan el 13% y 24% del déficit primario y del déficit financiero originalmente sancionado, respectivamente.**

SPN. Ejecución 1er Semestre 2021. Resultados fiscales

Durante el primer semestre del año los ingresos totales del Sector Público Nacional ascendieron a \$3,78 billones y los gastos primarios totalizaron \$3,99 billones, resultando en un **déficit primario de \$208.098 millones**. Tras el pago de los intereses de la deuda por \$305.907 millones, el **déficit financiero alcanzó los \$514.005 millones**.

La combinación de ingresos extraordinarios con una moderación del gasto público resultó en una reducción interanual del déficit primario acumulado del semestre. El resultado primario negativo pasó de representar el 3,2% del PBI en el primer semestre de 2020 al 0,5% en 2021¹. Por el lado de los ingresos, se obtuvo una mayor recaudación proveniente de los ingresos generados por el cobro de Derechos de Exportación y por el Aporte Solidario y Extraordinario. Se suma, además, la mejora en la trayectoria recaudatoria nominal producto de que los precios de la economía vienen resultando mayores a los previstos en las estimaciones presupuestarias². En cuanto al gasto, no sólo se recortaron las erogaciones asociadas al gasto Covid, sino que también se ajustaron en términos reales las jubilaciones y pensiones y los salarios públicos, que en conjunto explican el 48% del gasto primario del período. Se observan aumentos en el gasto de capital, así como en otros gastos de funcionamiento (posiblemente, contratos privados con cláusulas de ajuste inflacionario).

Así, el déficit primario del 1er semestre fue de 0,5% del PBI, que resulta en 2,7 p.p. menor que el mismo semestre del año anterior. Por su parte, el déficit financiero terminó el semestre acumulando 1,3% del PBI que, comparado con el primer semestre del 2020, implica una reducción de 3 p.p., ayudado por el menor gasto en intereses netos que también cayeron en 0,3 p.p interanual.

¹ Para las comparaciones se utilizó un PBI nominal de \$40,6 billones para 2021. Este nivel estimado del producto 2021 es el que surge de suponer una evolución interanual de los precios del 40% y un crecimiento del 5,5%.

² El supuesto conservador planteado en el presupuesto 2021, de una inflación anual del 29%, fue rápidamente desestimado ante la variación semestral acumulada (Ene 21- Jun 21) del **25,3%**. Incluso, la **variación interanual entre junio de 2020 y junio 2021 asciende a 50,2%**.

Con respecto al financiamiento del déficit, durante el primer semestre de 2021 el Gobierno enfrentó vencimientos de capital e intereses en pesos por \$1,45 billones, realizó colocaciones de deuda por \$1,80 billones, obteniendo un financiamiento neto positivo acumulado de \$356.052 millones. Por su parte, la asistencia del BCRA al tesoro, inexistente en el primer bimestre, culmina la primera mitad del año llegando a los \$330.000 millones en concepto de Adelantos Transitorios (\$190.000 millones) y Transferencia de Utilidades (\$140.000 millones). Así, **la asistencia del BCRA alcanzó durante el primer semestre el 0,81% del producto, mientras que el financiamiento neto conseguido por colocaciones de deuda en pesos representó el 0,88%**; evidenciando la estrategia oficial de mantener una prudencia monetaria. Sin embargo, de cara al segundo semestre del año parecería que la emisión comienza a acelerarse, siendo que sólo en los primeros días del mes de julio el BCRA ya asistió al tesoro con \$130.000 millones (39% de la asistencia total del 1ºS 2021).

Es importante remarcar que la lectura de los resultados fiscales del período se encuentran altamente sesgados debido a la particularidad de la base de comparación 2020: esto es, el inicio del Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio (ASPO) ocurrido en marzo 2020 que produjo el cese de actividades por las restricciones de circulación decretadas, con sus consecuentes efectos negativos sobre la recaudación tributaria y el incremento del gasto social verificado, particularmente durante el segundo trimestre. Así, la mencionada base afecta tanto a los ingresos, por el deterioro de los mismos; como a los gastos, producto de su incremento en el marco de la pandemia.

En cuanto a los recursos, el semestre registra un incremento de los Ingresos Totales acumulados del +77% interanual, que en términos reales alcanza el +18% interanual. Este resultado es traccionado por los ingresos tributarios (+15% real) y por los ingresos no tributarios (+182% real) que incluyen lo recaudado en concepto de Aporte Solidario³. Particularmente, el mejor desempeño observado en la recaudación tributaria está relacionado con el dinamismo de los impuestos ligados al comercio exterior y con los efectos negativos del ASPO sobre la base de comparación.

Por su parte, la evolución verificada en los gastos del primer semestre 2021 da cuenta de una **estricta prudencia fiscal**, apenas relajada hacia el final del período. Es así que durante los primeros 5 meses del año, el déficit primario acumulado fue de 0,1% del PBI, llegando a 0,5% en el acumulado a junio de 2021. **El gasto corriente primario se contrajo en términos reales en un -15% interanual, donde las erogaciones en prestaciones sociales perdieron -20% frente a la inflación y las transferencias corrientes a provincias se desplomaron en -48% real**. Prácticamente todas las partidas del gasto verifican reducciones en términos reales, destacándose “Otros programas sociales” (-52% real) vinculado al desarme del gasto social COVID que tuvo su pico en el segundo trimestre del 2020 y “Otras transferencias corrientes a provincias” (-63% real). En sentido contrario, compensan este ajuste los Gastos de Capital (+56% real) y el gasto en subsidios a la energía y el transporte (+13% real).

³ Según informa AFIP, durante el semestre ingresó dentro de recursos no tributarios, en concepto de Aporte Solidario y Extraordinario (Ley N° 27.605) la suma de **\$173.277 millones**.

Los intereses netos acumulados durante el semestre totalizaron \$305.907 millones (60% del déficit financiero), registrando una reducción interanual del -32% nominal.

Cuadro N°1: Sector Público Nacional. Ingresos totales, Gastos Totales y Resultados Fiscales al 30/6/2021. En millones de pesos. Variación Interanual nominal y real, como % del PBI.

CONCEPTO	1° S 2021	1° S 2020	v.i.		% PBI	
			% Nominal	% Real	2021	2020
INGRESOS TOTALES	3.778.401	2.134.926	77%	18%	9,3%	7,8%
Tributarios	3.330.850	1.927.432	73%	15%	8,2%	7,0%
Rentas de la propiedad	148.010	77.473	91%	27%	0,4%	0,3%
Otros ingresos corrientes	296.945	82.471	260%	140%	0,7%	0,3%
Ingresos de capital	2.596	47.550	-95%	-96%	0,0%	0,2%
	-	-				
GASTOS TOTALES	4.292.406	3.322.461	35%	-14%	10,6%	12,1%
GASTOS PRIMARIOS	3.986.499	3.024.732	32%	-12%	9,8%	11,0%
Gastos corrientes primarios	3.738.532	2.918.798	28%	-15%	9,2%	10,7%
Prestaciones sociales	2.312.354	1.920.883	20%	-20%	5,7%	7,0%
Subsidios económicos	497.516	293.632	69%	13%	1,2%	1,1%
Gastos de funcionamiento y otros	595.881	416.024	43%	-5%	1,5%	1,5%
Transferencias corrientes a provincias	128.988	166.094	-22%	-48%	0,3%	0,6%
Transferencias a universidades	120.853	87.824	38%	-8%	0,3%	0,3%
Otros Gastos Corrientes	82.939	34.341	142%	61%	0,2%	0,1%
Gastos de capital	247.967	105.934	134%	56%	0,6%	0,4%
RESULTADO PRIMARIO	-208.098	-889.806	-77%	-84%	-0,5%	-3,2%
Intereses Netos	305.907	297.729	3%	-32%	0,8%	1,1%
RESULTADO FINANCIERO	-514.005	-1.187.535	-57%	-71%	-1,3%	-4,3%
% Def. Primario / Gasto Total	5%	27%				
% Def. Financiero / Gasto Total	12%	36%				
% Intereses Netos / Déf. Financiero	60%	25%				

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos) – Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía).

Continuando el análisis de los resultados fiscales del semestre, a continuación, se presenta el Gráfico N°1 donde se caracteriza a las principales partidas del presupuesto en función del producto de la economía, en su comparación semestral interanual desde 2016 a 2021.

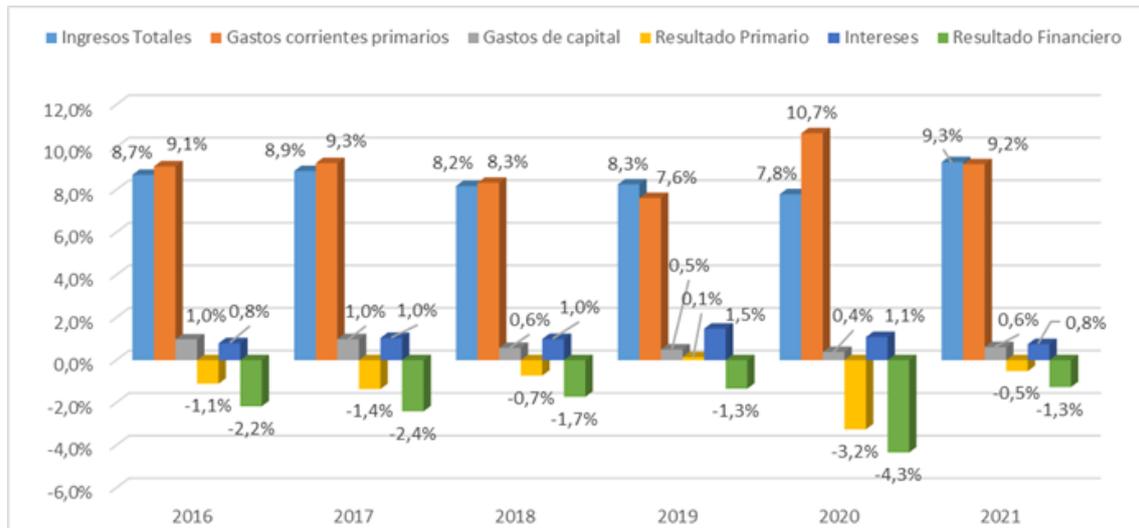
Se puede observar que los Ingresos Totales acumulados al primer semestre del 2021 alcanzan el 9,3% del PBI, superando los registros de los últimos 5 años, con un incremento de 1,5 p.p. con respecto al mismo período del 2020. Por su parte, el Gasto Corriente Primario registra un ajuste con respecto al 1º semestre 2020 de 1,5 p.p.; sin embargo, se verifica un incremento en términos del producto con respecto al mismo período de los años 2019 y 2018, alcanzando niveles de años anteriores. El Gasto de Capital alcanza 0,6% del producto.

Como resultado de esta dinámica, el déficit primario se reduce a 0,5% del producto en el acumulado del primer semestre, un registro sorprendentemente bajo para un semestre asolado por la segunda ola pandémica, de 2,7 p.p. por debajo del mismo período del año anterior. Debe nombrarse aquí la relevancia de los ingresos extraordinarios, tanto por la significativa entrada de recursos por derechos de

exportación como por el Aporte Extraordinario, que amortiguaron la magnitud del déficit primario. En concreto, si descontáramos este extraordinario ingreso de recursos al fisco (retenciones⁴ y aporte extraordinario), el déficit primario sería considerablemente mayor, profundizándose en -\$566.683 millones (alcanzando el 1,4% del PBI). Es decir que el 63% del rojo primario fue cubierto solamente por estos dos conceptos de ingresos, lo cual nos lleva a reconsiderar la urgencia de una reforma tributaria progresiva, no sólo como paliativo de los desequilibrios fiscales, sino también para poder evaluar la posibilidad de tender hacia un esquema redistributivo, que derive en una política fiscal expansiva con una mayor eficiencia y alcance del gasto público social.

Considerando el monto pagado en concepto de intereses netos, el déficit financiero acumulado alcanza 1,3% del PBI, el nivel más bajo de los últimos 5 años y equivalente al verificado en el año 2019.

Gráfico N°1: Principales variables del Esquema AIF, como % del PBI. Acumulado 1ºSemestre 2016 a 2021. Total Nacional.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos) – Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía) e INDEC.

Por lo tanto, la trayectoria de las principales variables del esquema AIF, evidencian el abandono de la política fiscal expansiva verificada en el 2020, dada la urgencia por atender la primera ola de la pandemia, a pesar de registrar el primer semestre del 2021 el ingreso más alto en términos del producto de los últimos años.

Comparada con la gestión de Macri, el déficit primario del 1er semestre de 2021 medido como proporción del producto, es menor que en 2016, 2017 y 2018. Sólo es

⁴ Para la construcción de este ejercicio teórico, se supone constante la participación de los Derechos de Exportación sobre el total de los ingresos tributarios en el primer semestre 2021 (del 8,2%), equivalente a su incidencia en el mismo período 2020, a los efectos de despejar la extraordinaria entrada de recursos por esa vía.

superado por el registro de 2019, año pico del ajuste presupuestario exigido por el FMI.

- **De los Ingresos Totales**

Durante el primer semestre del ejercicio 2021 se computaron **ingresos totales** por \$3,78 billones, representando un incremento del +77% nominal interanual. Particularmente traccionados por el crecimiento de los recursos tributarios (+73%) y por el Aporte Solidario incluido dentro de los ingresos no tributarios (+324%).

Si consideramos la evolución del nivel de precios, los ingresos totales del período se incrementaron en un +18% real interanual con respecto al mismo período del año anterior. En particular, los ingresos tributarios crecieron +15% real, las rentas de la propiedad +27% real y “otros ingresos corrientes” +140% real. Por su parte, los ingresos de capital cayeron en un 96% real interanual.

Evitando la baja base de comparación del primer semestre del 2020, en la comparación interanual con el mismo período del año 2019 los ingresos totales tienen prácticamente el mismo nivel (-0,5% real), destacándose el incremento de los derechos de exportación (+53% real) y los ingresos no tributarios (+120% real). Con una menor participación en el total, también es importante el incremento verificado en Bienes Personales de +417% real y de las Transferencias Corrientes en +186% real. En sentido opuesto operan los Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social (-15% real), las Rentas de la Propiedad (-32% real) y los Ingresos de Capital (-98% real).

Si bien la diferencia entre lo ingresado en el primer semestre de 2019 y el primer semestre de 2021 es de solo 0,5%, se verifican caídas en la recaudación de IVA e impuestos a los débitos y créditos bancarios, dando cuenta del retraso en los registros de actividad.

Cuadro N°2. Sector Público Nacional. Ingresos Totales realizados al 30/06/2021. En millones de pesos. Variación interanual nominal y real. Contribución al crecimiento.

CONCEPTO	1° S 2021	1° S 2020	1° S 2019	v.i. %	v.i. % real		Contrib. Al Crecim.
				nominal 2021 - 2020	2021 - 2020	2021-2019	
INGRESOS TOTALES	3.778.401	2.134.926	1.770.920	77%	18%	-0,5%	100%
Tributarios	3.330.850	1.927.432	1.535.479	73%	15%	1,2%	85%
IVA neto de reintegros	647.279	367.942	317.710	76%	17%	-5%	17%
Ganancias	361.555	201.718	172.128	79%	19%	-2%	10%
Aportes y contribuciones a la seguridad social	1.044.044	731.048	574.849	43%	-5%	-15%	19%
Débitos y créditos	315.344	198.095	149.107	59%	6%	-1,4%	7%
Bienes personales	44.964	18.189	4.054	147%	65%	417%	1,6%
Impuestos internos	56.998	29.207	21.417	95%	30%	24%	1,7%
Derechos de exportación	457.657	157.598	139.109	190%	93%	53%	18%
Derechos de importación	129.810	67.055	55.035	94%	29%	10%	3,8%
Resto tributarios	273.200	156.581	102.071	74%	16%	25%	7%
Rentas de la propiedad	148.010	77.473	101.134	91%	27%	-32%	4,3%
FGS cobradas al sector priv. y sector púb. finan.	54.290	36.665	51.886	48%	-1,4%	-51%	1,1%
Resto rentas de la propiedad	93.720	40.808	49.248	130%	53%	-11%	3,2%
Otros ingresos corrientes	296.945	82.471	67.686	260%	140%	105%	13%
Ingresos no tributarios	264.627	62.471	56.217	324%	182%	120%	12%
Transferencias corrientes	12.901	10.036	2.101	29%	-14%	186%	0,2%
Resto ingresos corrientes	19.416	9.964	9.367	95%	30%	-3,3%	0,6%
Ingresos de capital	2.596	47.550	66.621	-95%	-96%	-98%	-2,7%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos) – Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía).

Los **Ingresos Tributarios**, que acumularon durante el semestre \$3,33 billones, se incrementaron en +73% nominal interanual, evolucionando por encima de la inflación registrada en el período en un +18%. Por sí solos explican el 88% de los ingresos totales del semestre y contribuyeron en un 85% al crecimiento de los mismos. Dentro de estos, el mayor impulso viene dado por los Derechos de Exportación (+93% real) que contribuyeron al incremento de la recaudación del período en un 18%, incrementando su participación sobre la recaudación total del semestre de un 7% en 2020 a un 12% en 2021. Se destacan también los ingresos provenientes de IVA (+17% real), Ganancias (+19% real), Bienes Personales (+65% real), Impuestos Internos (+30% real).

IMPUESTOS AL COMERCIO EXTERIOR

En el acumulado del primer semestre 2021 se sigue verificando la tendencia iniciada en los primeros meses del año con respecto a la contribución que el comercio exterior le brinda a la recaudación tributaria, traccionando no sólo los Derechos de Exportación e Importación, sino también los ingresos de IVA y Ganancias recaudados por Aduana. En función de los datos publicados por INDEC⁵, las exportaciones totales acumuladas del primer semestre del año crecieron en un 28,3% principalmente como resultado de incrementos de precios (+22,4%), y no tanto de cantidades (+4,7%). Por su parte, las importaciones crecieron 48,6%, debido principalmente a un incremento en los volúmenes (+36,9%) y, en menor proporción, a un ascenso de los precios (+8,6%).

Exportaciones e Importaciones, en millones de dólares. Variaciones porcentuales de los índices de valores, precios y cantidades. Primer semestre de 2021 respecto a igual período de 2020

CONCEPTO	1ºS 2021	1ºS 2020	v.i. %		
			Valor	Precio	Cantidad
EXPORTACIONES	35.339	27.553	28,3%	22,4%	4,7%
Productos Primarios (PP)	9.499	9.362	1,5%	20,8%	-16,0%
MOA	15.434	10.485	47,2%	28,5%	14,6%
MOI	8.529	5.910	44,3%	7,9%	33,6%
Combustibles y Energía (CyE)	1.885	1.796	5,0%	46,3%	-28,3%
IMPORTACIONES	28.599	19.241	48,6%	8,6%	36,9%
Bienes de Capital (BK)	4.643	3.133	48,2%	3,5%	43,2%
Bienes Intermedios (BI)	11.630	7.666	51,7%	21,2%	25,2%
Combustibles y Lubricantes	2.281	1.432	59,3%	-1,4%	61,6%
Piezas y Accesorios para Bienes	5.539	3.429	61,5%	1,1%	59,7%
Bienes de Consumo	3.328	2.839	17,2%	4,9%	11,7%
Vehículos Automotores de Pasa	916	626	46,3%	-4,8%	53,7%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC.

A diferencia de los tributos arriba mencionados, los **Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social**, que acumularon durante el semestre \$1,04 billones, cayeron en un -5% real interanual. Su participación sobre el total de los ingresos tributarios disminuye de un 38% en el 1ºS 2020 a un 31% en el 1ºS 2021. Este resultado se da a pesar de la baja base de comparación del segundo trimestre del ejercicio 2020, consecuencia de las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional para contener los efectos de la pandemia, que incluyeron la virtual eliminación del cobro de Contribuciones Patronales durante varios meses. **Contribuyeron la baja verificada en 2021 en el empleo registrado y el atraso de la masa salarial con respecto a la evolución del nivel general de precios.**

De acuerdo a los datos publicados por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social⁶, sobre la base del SIPA, si bien durante los primeros cuatro meses del 2021 el

⁵ Ver Informe Técnico: Comercio Exterior, Vol.5, No. 11, Intercambio Comercial Argentino, Cifras estimadas de Junio 2021, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

⁶ Ver "Situación y Evolución del Trabajo Registrado (SIPA) Julio 2021 - Datos a Abril/2021" - Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad social".

conjunto del empleo registrado⁷ viene aumentando, aún no se recuperan los empleos perdidos durante la cuarentena más estricta (abril a mayo de 2020). Es así que, de la cantidad de trabajadores registrados a abril 2021, sólo los trabajadores monotributistas recuperaron el nivel de los registros pre-pandémicos de dic-2019.

Con respecto al nivel de la masa salarial, según la información publicada por INDEC⁸ a abril 2021, el índice de salarios total mostró un crecimiento de 36,7% en los últimos 12 meses, como consecuencia de una suba de 36,3% del total registrado y de 38,4% del sector privado no registrado. Estos registros quedan por detrás de la evolución de precios del período que fue de 46,3%.

Cabe mencionar, además, que la prórroga de los beneficios impositivos al sector salud continúa vigente, con la eximición del pago de las contribuciones patronales hasta el 31 de diciembre de 2021, incidiendo en el desempeño de la recaudación de este tributo.

Para un análisis detallado de la recaudación del semestre ver el **Anexo**.

En cuanto a “**Otros Ingresos Corrientes**”, que totalizaron los \$296.945 millones en el primer semestre del año, se incrementaron en +260% nominal interanual, equivalente a un crecimiento real del +140% interanual, casi íntegramente explicados por los Ingresos No Tributarios correspondientes al Aporte Solidario. Según informa AFIP, la recaudación en concepto de Aporte Solidario y Extraordinario (Ley N° 27.605) acumuló \$173.277 millones en el semestre, representando el 65% de los Ingresos No Tributarios.

Finalmente, las **Rentas de la Propiedad** (\$148.010 millones) culminaron el semestre con un incremento del +91% nominal interanual, +27% por encima de la evolución de precios del período.

Por su parte, la contracción de los recursos de capital (-98% real) se debe a los ingresos que se percibieron durante el primer semestre del año 2020 por la venta de activos provenientes del FGS de ANSES, mientras que durante el período analizado no hubo ingresos bajo ese concepto.

- **De los Gastos Totales**

Los Gastos Primarios del Sector Público Nacional acumularon durante el primer semestre del ejercicio 2021 la suma de \$3,99 billones, con un incremento interanual nominal del +32%. Considerando el pago de intereses netos por \$305.907 millones, los Gastos Totales del período totalizaron 4,29 billones que representan un incremento interanual nominal de +29%.

⁷ Incluye el empleo asalariado del sector privado y público, trabajadoras formales de casas particulares, monotributistas y autónomos.

⁸ Salarios, Vol.5 No.7, “Índice de Salarios”, Abril 2021, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

Considerando la evolución de precios, los **Gastos Totales del semestre se redujeron en un -14% interanual real**. El ajuste se verifica principalmente en los Gastos Corrientes Primarios que cayeron en -15% real. Por su parte, los Gastos de Capital fueron el principal sostén con un incremento de +56% real interanual.

Sobre las erogaciones corrientes acumuladas durante el primer semestre del año, se verifican ajustes reales en prestaciones sociales (-19,8% real), salarios (-9% real), transferencias corrientes a provincias (-48% real) y transferencias a universidades (-8% real).

Si analizamos la ejecución de gastos del semestre en comparación con el año 2019 (pre-pandémico) el Gasto Corriente Primario verifica un incremento interanual real del +7%, los Gastos de Capital crecen en +8% real interanual. Estas variaciones positivas son sostenidas principalmente por incrementos en Subsidios Económicos (+74% real) y Transferencias Corrientes a Provincias (+33% real). Sin embargo, en esta comparación con el primer semestre del 2019, jubilaciones y pensiones contributivas, pensiones no contributivas y los salarios siguen perdiendo frente a la inflación, con caídas reales de -8%, -15% y -14%, respectivamente.

Cuadro N°3. Sector Público Nacional. Gastos Totales realizados al 30/06/2021. En millones de pesos. Variación interanual nominal y real. Contribución al crecimiento.

CONCEPTO	1° S 2021	1° S 2020	1° S 2019	v.i. %	v.i. % real		Contrib. Al Crecim.
				nominal	2021-2020	2021-2019	
GASTOS TOTALES	4.292.406	3.322.461	2.058.121	29%	-14%	-2,7%	100%
Gastos Primarios	3.986.499	3.024.732	1.740.698	32%	-12%	7%	99%
Gastos corrientes primarios	3.738.532	2.918.798	1.633.399	28%	-15%	7%	85%
Prestaciones sociales	2.312.354	1.920.883	1.066.364	20%	-20%	1%	40%
Jubilaciones y pensiones contributivas	1.478.450	1.109.240	746.306	33%	-11%	-8%	38%
Asignación Universal p/ Protección Social	125.905	88.439	57.088	42%	-5%	3%	4%
Asignaciones Famil. Activos, Pasivos y otras	130.155	98.711	61.556	32%	-12%	-1%	3%
Pensiones no contributivas	147.358	120.881	80.622	22%	-19%	-15%	3%
Prestaciones del INSSJP	151.377	119.961	76.833	26%	-16%	-8%	3%
Otras Programas Sociales	279.109	383.653	43.960	-27%	-52%	196%	-11%
Subsidios económicos	497.516	293.632	133.347	69%	13%	74%	21%
Energía	347.909	210.401	82.194	65%	10%	97%	14%
Transporte	139.484	82.450	50.119	69%	13%	30%	6%
Otras funciones	10.123	782	1.034	1195%	762%	357%	1,0%
Gastos de funcionamiento y otros	595.881	416.024	313.284	43%	-5%	-11%	19%
Salarios	434.041	317.725	234.584	37%	-9%	-14%	12%
Otros gastos de funcionamiento	161.841	98.299	78.700	65%	10%	-4%	7%
Transferencias corrientes a provincias	128.988	166.094	45.241	-22%	-48%	33%	-4%
Educación	26.714	19.031	13.630	40%	-7%	-9%	0,8%
Seguridad Social	22.929	21.638	9.744	6%	-29%	10%	0,1%
Salud	15.765	11.094	8.630	42%	-5%	-15%	0,5%
Otras transferencias	63.581	114.331	13.237	-44%	-63%	124%	-5%
Transferencias a universidades	120.853	87.824	58.769	38%	-8%	-4%	3%
Otros Gastos Corrientes	82.939	34.341	16.393	142%	61%	136%	5%
Gastos de capital	247.967	105.934	107.300	134%	56%	8%	15%
Nación	176.705	88.569	82.601	100%	33%	-0,2%	9%
Transferencias a provincias	71.262	17.364	24.699	310%	173%	35%	6%
Intereses Netos	305.907	297.729	317.423	3%	-32%	-55%	1%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos) – Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía).

El gasto en **prestaciones sociales** alcanzó en el primer semestre del año \$2,31 billones, contribuyendo al crecimiento del gasto total en 40%. Si consideramos la evolución de

precios del período este gasto registra una caída de -19,8% real. Las jubilaciones y pensiones contributivas (\$1,48 billones) registran una pérdida real de -11%, lo cual evidencia la pérdida de poder adquisitivo de los haberes jubilatorios frente a la inflación, a pesar de los aumentos recibidos durante el semestre por la fórmula de movilidad y los bonos extraordinarios otorgados a los haberes más bajos. Las pensiones no contributivas (\$147.358 millones) verifican una caída real de -19%, las asignaciones familiares (\$130.155 millones) caen -12% real y la asignación universal para la protección social (\$125.905 millones) se reducen en un -5% real. Las prestaciones del INSSJP (\$151.377 millones) retroceden -16% real.

Por su parte, Otros programas sociales (\$279.109 millones) se reducen en un -27% nominal interanual, equivalente a un desplome real del -52%, estrechamente relacionado con el desarme (principalmente la eliminación del **IFE** y **ATP**, que al 1er Semestre 2020 se verificó un gasto en esta dirección de \$131.448 millones y \$86.792 millones, respectivamente) o reducción del sistema de programas de emergencia implementados durante la primera ola de la pandemia. A pesar del significativo recorte en materia de asistencia social, deben nombrarse los programas que aún continúan vigentes o bien se modificaron en virtud de sostener el golpeado cuadro sociolaboral: Dentro de la órbita del Ministerio de Trabajo (MTEySS), se destaca el **Programa de Recuperación Productiva REPRO II** (que de un total de \$80.412 millones presupuestados, se devengaron al 1er semestre \$31.302 millones), mientras que el Ministerio de Desarrollo Social sostuvo y reforzó la **Tarjeta Alimentar** (se devengaron \$75.577 millones, de los \$94.010 millones presupuestados), y el **Programa Nacional de Inclusión Socio-Productiva y Desarrollo Local - "Potenciar Trabajo"** (que incluye el Monotributo Social, y en conjunto devengaron \$72.031 millones, de un total presupuestado de \$104.511 millones). Por su parte, las demás acciones incluidas dentro del programa Políticas Alimentarias son **Comedores Escolares** (que devengó \$7.688 millones), **Complemento Alimentario** (\$3.711 millones) y **Comedores Comunitarios y Merenderos** (\$3.146 millones). También se advierte un programa bajo el rótulo "Ayudas Directas a Personas" que totalizó en el semestre en \$2.464 millones.

Los **subsidios económicos** acumularon \$497.516 millones en el primer semestre, representando el 12,5% del gasto primario, superando su participación en el mismo período de los años 2020 y 2019, cuando era de 9,7% y 7,7% respectivamente. El incremento interanual verificado de +69% nominal obedece fundamentalmente a transferencias al sector energético que totalizaron \$347.909 millones (+65%), seguidas de aquellas dirigidas al sector transporte por \$139.484 (+69%) y, por último, "otras funciones" por \$10.123 millones (+1195%).

De acuerdo a los datos publicados en Presupuesto Abierto, dentro de los subsidios destinados al sector energético es posible identificar durante el primer semestre transferencias pagadas a CAMMESA por \$234.897 millones, equivalente al 67,5% del total de las transferencias energéticas. Se identifican también entre las transferencias más importantes subsidios a IEASA por \$57.355 millones, al Plan Gas no Convencional Resolución MINEM N° 46/2017 por \$47.331 millones y al Fondo Fiduciario para Subsidios de Consumos Residenciales de GLP (Ley 26.020) por \$8.162 millones. En cuanto a los subsidios al transporte, sobresalen como principales destinos

las transferencias pagadas al sector automotor por \$39.928 millones y al sector ferroviario por \$32.212 millones.

Se verifica particularmente un aumento significativo del gasto en subsidios en el mes de junio, por \$137.557 millones, equivalente a usd 1.444 millones, más que duplicando las magnitudes advertidas en meses anteriores. De sostenerse el gasto en estos niveles, la partida representará al final del ejercicio 3,2 puntos del PBI.

Los **gastos de funcionamiento** del Sector Público Nacional ascendieron en el semestre a \$595.881 millones, con un incremento nominal del +43% interanual, aunque en términos reales, estos gastos disminuyeron un -5% interanual. En particular, las erogaciones destinadas a salarios públicos, que explican el 73% del total de los gastos de funcionamiento, acumularon \$434.041 millones, masa de ingresos que, si se le descuenta el efecto de los precios, implica una fuerte pérdida del poder de compra de los salarios, en un -9% interanual. En efecto, si se toma perspectiva de la situación salarial del semestre respecto a la del mismo periodo de 2018, se advierte que las remuneraciones del sector público sufrieron un recorte del -25% a causa del cierre paritario que no logró acompañar la creciente inflación del período.

Por su parte, las **transferencias corrientes a provincias** (\$128.988 millones) también quedan por detrás de la evolución de los precios, registrando una pérdida real de -48%, reduciendo su participación sobre el total de los gastos primarios de 5,7% en 1ºS 2020 a 3,5% en 1ºS 2021. Las reducciones más importantes se verifican en los gastos en otras transferencias (-63% real) y en seguridad social (-28% real). Por su parte, las transferencias a salud y educación registraron caídas reales de -5% y -7% i.a.

Las **transferencias a universidades** acumularon en el semestre \$120.853 millones, equivalente a una caída real de -8% interanual.

El gran potenciador del gasto primario fue el **Gasto de Capital** que se incrementó +134% interanual equivalente a un +56% real. Contribuyó en un 15% al crecimiento de los gastos totales del período, casi duplicando su participación sobre los mismos con respecto al mismo período del año anterior, incrementándose de 3,2% en el 1ºSem. 2020 a 5,8% en el 1ºSem. 2021. Se destacan los gastos en Transporte (+104% nominal i.a.) con una participación del 29% sobre el total del gasto de capital; Agua potable y alcantarillado (+77% nominal i.a.) con una participación del 15%; y Energía (+271% nominal i.a.) con una participación del 13%. Con menor participación, pero no menos importante se verifican incrementos en Vivienda (+321% nominal i.a.) y Educación (+339% nominal i.a.).

En términos del producto, los gastos de capital acumulados ejecutados durante el primer semestre del año representan un 0,6% del PBI. La meta presupuestaria de 2% sólo se alcanzaría duplicando en el 2do semestre el nivel de ejecución promedio verificado en los seis primeros meses del año. Es posible esta partida resulte subejecutada liberando recursos presupuestarios.

Finalmente el **pago de intereses netos** acumuló en el primer trimestre \$305.907 millones (+3% nominal), equivalente al 60% del déficit financiero del período. Este guarismo, en el primer semestre del año anterior fue de 25%.

GASTO DEVENGADO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

Resulta interesante mostrar que el gasto total devengado por le APN en los primeros 6 meses de 2021 alcanzó en base devengado los \$4,2 billones. El pagado del mismo periodo alcanza los \$3,9 billones, acumulando un **saldo NO pago de \$300.000 millones**. *Esta diferencia no se refleja en el análisis de las cuentas en BASE CAJA y podría estar subvaluando el verdadero déficit del periodo.*

ANEXO

RECAUDACIÓN PRESUPUESTARIA TOTAL AL 1º SEMESTRE 2021

El presente informe analiza los datos de recaudación tributaria publicados por la Subsecretaría de Ingresos Públicos del Ministerio de Economía correspondientes al primer semestre del ejercicio fiscal 2021. Considerando la singularidad del año 2020, especialmente sobre el segundo trimestre, debida a las restricciones impuestas a partir del mes de marzo por el Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio (ASPO) dispuesto por el Gobierno Nacional como consecuencia del inicio de la pandemia de Covid 19, las comparaciones interanuales se realizan también con el año 2019, como una referencia de escenario pre-pandémico.

La recaudación tributaria total alcanzó en el primer semestre del año los \$4,86 billones, esto incluye los ingresos vinculados a la recaudación DGI, aduanera y previsional, cuya participación en el total recaudado fue de 52,3%, 26,7% y 21% respectivamente. La comparación interanual muestra una evolución de la recaudación total del +68%, principalmente traccionada por los impuestos vinculados al comercio exterior.

Considerando la evolución de los precios domésticos (+50,2% en relación al I Sem 2020), la recaudación acumulada del semestre se **incrementó en un +12% interanual en términos reales, pero apenas logra alcanzar niveles pre pandemia (v.i. real contra 2019 de -0,6%)**.

En relación con la participación de cada tributo en la recaudación total, sigue observándose el diferencial comportamiento, anticipado en el primer trimestre, entre los Derechos de Exportación, por un lado, y los Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social, por el otro. El incremento interanual de los primeros fue de +93% en términos reales; mientras que los segundos caen, en conjunto, 4% real.

En la primera mitad del 2021 los derechos de exportación, impulsados por el desempeño de los precios del agro, traccionaron el incremento de la recaudación, con un aumento del 189% interanual (+93% real), explicando por sí solos el 16% del incremento de la recaudación del período.

Cuadro N°1: Recaudación Tributaria por impuesto. Acumulada 1º Semestre 2021 y mensual. En millones de pesos. Total Nacional

	Total I Sem 2021	enero	febrero	marzo	abril	mayo	junio
Ganancias	1.019.127	149.585	146.917	140.840	145.980	214.548	221.257
Ganancias DGI	934.395	138.276	136.010	126.543	131.163	199.370	203.033
Ganancias DGA	84.732	11.309	10.907	14.297	14.817	15.178	18.224
IVA	1.444.583	232.832	212.043	247.490	250.798	239.694	261.725
IVA DGI	918.953	157.595	139.813	150.381	164.396	151.073	155.695
Devoluciones (-)	21.400	7.500	3.600	3.100	1.500	2.700	3.000
IVA DGA	547.030	82.737	75.830	100.209	87.903	91.321	109.030
Reintegros (-)	28.150	5.500	4.800	4.400	5.600	4.850	3.000
Internos Coparticipados	119.399	17.738	19.945	21.452	22.013	17.910	20.341
Otros coparticipados	8.599	1.605	1.205	1.215	1.447	1.808	1.318
Derechos de Exportación	472.141	79.423	64.434	71.243	79.771	91.034	86.236
Derechos de Importación y Tasa Estadística	160.554	24.442	21.708	29.189	26.899	26.366	31.951
Combustibles Total (2)	147.493	18.992	25.074	23.871	27.490	24.774	27.292
Bienes Personales	114.949	5.652	21.125	7.291	33.606	5.241	42.034
Créditos y Débitos en Cta. Cte.	318.095	48.171	45.790	49.549	57.249	58.540	58.795
Impuesto P.A.I.S.	37.437	8.347	5.987	5.786	4.962	5.497	6.857
Otros impuestos (3)	23.917	3.307	1.277	9.631	4.446	9.548	4.292
Aportes Personales	408.877	77.305	61.932	64.182	66.504	69.597	69.358
Contribuciones Patronales	597.064	109.322	92.044	93.688	100.173	101.923	99.914
Otros ingresos Seguridad Social (4)	29.578	4.911	4.757	5.451	5.062	4.654	4.742
Otros SIPA (-)	17.135	3.273	2.843	2.621	2.919	3.805	1.675
Subtotal DGI	2.541.364	381.453	383.963	382.426	433.865	461.559	498.098
Subtotal DGA (5)	1.296.780	203.142	176.742	220.732	215.197	228.551	252.415
Total DGI-DGA	3.838.144	584.595	560.705	603.158	649.062	690.110	750.514
Sistema Seguridad Social	1.018.384	188.265	155.890	160.700	168.820	172.370	172.340
Total recursos tributarios	4.856.528	772.860	716.595	763.858	817.882	862.480	922.853

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON.

1. Comparación interanual de la recaudación del primer semestre

La recaudación total del primer semestre del año 2021 alcanzó los \$4,86 billones, representando un incremento del 68,2% nominal con respecto al mismo período del ejercicio fiscal 2020. En términos reales este incremento fue de 12,2%. Estos guarismos se ven afectados por una baja base de comparación a consecuencia del inicio de las restricciones asociadas a la pandemia, especialmente en el segundo trimestre de 2020. Por lo tanto, si se toma como base de comparación el año 2019, como un escenario pre-pandémico, la recaudación del primer semestre del 2021 alcanza los niveles del mismo período del 2019 (-0,4% en términos reales).

En relación al origen de los recursos, en el Cuadro N°2 puede observarse que el principal sostén de la recaudación total fueron los ingresos recaudados por Aduana que se vieron incrementados nominalmente en un 36,8% real en relación al año 2019 y en un 50,7% real con respecto al año 2020.

Por su parte, tanto los ingresos recaudados por DGI como los recaudados por el Sistema de Seguridad Social, siguen por debajo de los niveles registrados en el año

2019 (-7,3% real y -14,2% real, respectivamente). Con relación a 2020, se observa un +5,6% real del subtotal DGI y una caída de 4% del subtotal recaudado por el sistema de Seguridad Social.

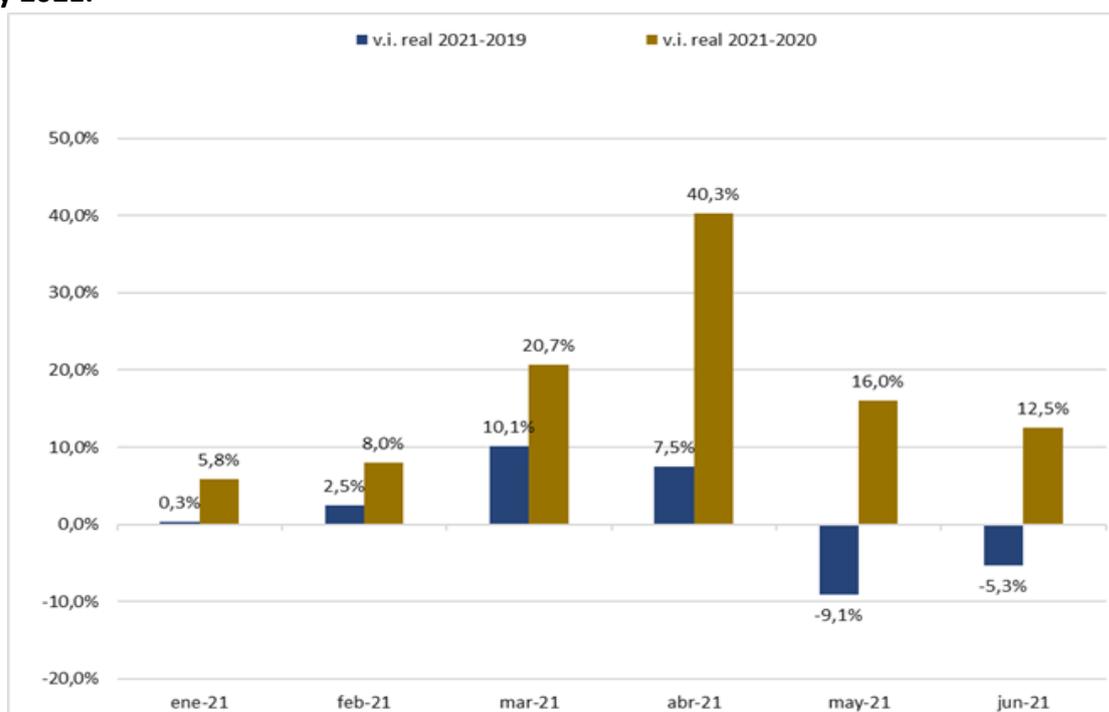
Cuadro N°2: Variación real de la Recaudación Tributaria total y por subtotal. Acumulada 1ºSemestre 2019, 2020, 2021.

Concepto	1ºS 2021	1ºS 2020	1ºS 2019	2019-2021	2020-2021
				% Real	%Real
Subtotal DGI	2.541.364	1.604.944	1.281.096	-7,3%	5,6%
Subtotal DGA	1.296.780	573.918	442.955	36,8%	50,7%
Sistema Seguridad Social	1.018.384	707.909	554.690	-14,2%	-4,0%
TOTAL RECURSOS TRIBUTARIOS	4.856.528	2.886.771	2.278.742	-0,6%	12,0%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON.

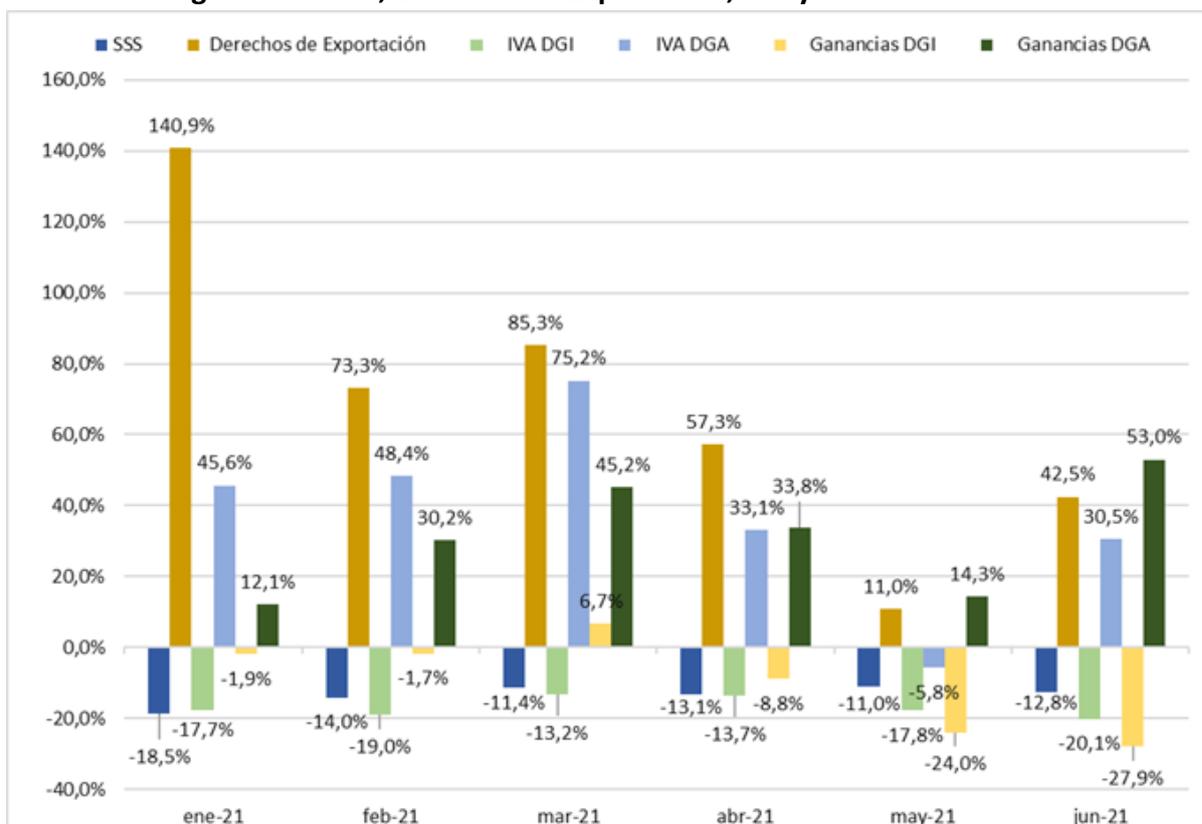
En el gráfico N°1 las columnas representan la evolución de la variación interanual real de la recaudación del 1º semestre. Puede observarse que en comparación con el año 2020 la recaudación total evolucionó mensualmente en forma positiva. No obstante, si se la compara con los valores registrados en los primeros 6 meses del año 2019, a partir de mayo se visualizan variaciones reales negativas (-9,1% real para mayo y -5,1% real para junio). Si se analiza la evolución mensual interanual de la recaudación de los tributos relacionados con el comercio exterior (Gráfico N°2), se observan registros positivos, actuando como principal impulsor de la recaudación del período. Por su parte, lo recaudado por el SSS y por otros tributos recaudados por AFIP (como IVA DGI y Ganancias DGI), actúan en sentido contrario.

Gráfico N°1: Variación Interanual real de la recaudación total 1º semestre 2019, 2020 y 2021.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON.

Gráfico N°2: Variación Interanual real de la recaudación 1º semestre 2021 vs. 2019. Sistema de Seguridad Social, Derechos de Exportación, IVA y Ganancias.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON.

2. Recaudación por Subtotal

La recaudación DGI totalizó durante el primer semestre \$2,54 billones, incrementándose en un 58,3% nominal en relación al mismo período del año anterior. En valores reales, el subtotal DGI acumulado del primer semestre creció un 5,4% interanual con respecto al año 2020. Sin embargo, con respecto a 2019, se produjo una caída real de -7,5%.

En cuanto a su participación sobre la recaudación total, el subtotal DGI representa el 52,3%, quedando por debajo de los valores registrados en 2020 (+55,6%) y 2019 (+56,2%). Su aporte al incremento de la recaudación total del período fue de +47,5%. Con respecto a la composición de este subtotal, se destaca el total recaudado por Ganancias DGI, con un incremento interanual de +57,5% nominal; IVA DGI, con un incremento de +53,4% nominal; y Créditos y Débitos en Cuenta Corriente con una suba interanual de +57,7%. Entre estos tres tributos explican el 44,6% del total recaudado en el semestre.

Con menor participación, pero no menos importante, la recaudación de Bienes Personales se incrementó interanualmente en un +146,8%, los internos coparticipados

en un +96,3% y los impuestos a los Combustibles en un +94,4%. En sentido inverso operó el Impuesto PAIS que registró una caída nominal de -13,9%.

El subtotal DGA acumuló \$1,3 billones durante el primer semestre, con un incremento del 126% nominal interanual. Si se considera la evolución de los precios, este incremento equivale al 50,4% interanual real. La recaudación registrada por Aduana es la única que muestra variaciones positivas incluso si se las compara con el año 2019 respecto del cual el incremento real es del 36,5%. Este subtotal aumentó su participación sobre la recaudación total de 20% en el primer semestre de 2020 a 26,7% en 2021, y contribuyó en un 36,7% al incremento de la recaudación total.

En cuanto a su composición, entre el IVA DGA y los Derechos de Exportación explican el 78,6% de lo recaudado, con incrementos nominales interanual de 103,2% y 189,4% respectivamente. El 21,4% restante se encuentra explicado por los Derechos de Importaciones y la Tasa Estadística y Ganancias DGA, con incrementos interanuales nominales de 94,3% y 108,3%, respectivamente.

La recaudación lograda por Aduana sigue siendo, al igual que en el primer trimestre, el principal traccionador de la recaudación total. Este destacado desempeño de los tributos relacionados con el comercio exterior, sostenido durante el primer semestre, tiene sus bases en la concurrencia de distintos factores: el incremento de los precios internacionales de las materias primas; las mayores cantidades comercializadas, sobre todo en importaciones⁹ y la depreciación del tipo de cambio.

La recaudación del Sistema de Seguridad Social totalizó durante el primer semestre \$1,02 billones. Con un incremento interanual nominal del 43,9%, representa el 21% del total recaudado. En términos reales, lo ingresado por este sistema registra una caída del -4,3% interanual. Si se lo compara con los valores conseguidos en 2019, el desplome de los recursos del Sistema es del 14,7% real.

El aporte del sistema de Seguridad Social al incremento de la recaudación total del semestre fue del 15,8%.

⁹ Según Informa INDEC- "Comercio Exterior" - Vol.5 Nº10 - Intercambio Comercial Argentino - Cifras estimadas de Mayo 2021. Durante los primeros cinco meses del año 2021, las exportaciones crecieron en un +24,4% interanual, mientras que las importaciones lo hicieron a un ritmo de +42,3%. Asimismo informa el incremento interanual para el acumulado de los primeros cinco meses del índice de precios de los productos exportados e importados (+20,5% y +6% respectivamente), así como el del índice de cantidades (+3,2% y +34,4%).

Cuadro N°3: Recaudación Tributaria por impuesto. Acumulada 1º Semestre 2021, 2020 y 2019. En millones de pesos. % de participación en el total. % de variación nominal y real.

Concepto	1ºS 2021	1ºS 2020	1ºS 2019	% Participación / Total Recaudado			% VAR NOMINAL		% VAR REAL	
				1ºS 2021	1ºS 2020	1ºS 2019	2019-2021	2020-2021	2019-2021	2020-2021
Ganancias	1.019.127	633.765	540.124	21%	22%	24%	89%	61%	-12%	7%
Ganancias DGI	934.395	593.095	509.766	19%	21%	22%	83%	58%	-15%	5%
Ganancias DGA	84.732	40.670	30.358	2%	1%	1%	179%	108%	30%	39%
IVA	1.444.583	847.985	697.703	30%	29%	31%	107%	70%	-3%	13%
IVA DGI	918.953	599.171	520.443	19%	21%	23%	77%	53%	-18%	2%
Devoluciones (-)	21.400	20.444	16.150	0%	1%	1%	33%	5%	-38%	-30%
IVA DGA	547.030	269.259	193.410	11%	9%	8%	183%	103%	32%	35%
Reintegros (-)	28.150	13.740	16.020	1%	0%	1%	76%	105%	-18%	36%
Internos Coparticipados	119.399	60.819	41.749	2%	2%	2%	186%	96%	33%	31%
Otros coparticipados	8.599	4.686	6.061	0%	0%	0%	42%	84%	-34%	22%
Derechos de Exportación	472.141	163.157	141.800	10%	6%	6%	233%	189%	55%	93%
Derechos de Importación y Tasa Estadística	160.554	82.631	62.940	3%	3%	3%	155%	94%	19%	29%
Combustibles Total (2)	147.493	75.854	66.800	3%	3%	3%	121%	94%	3%	29%
Bienes Personales	114.949	46.570	10.025	2%	2%	0%	1047%	147%	435%	64%
Créditos y Débitos en Cta. Cte.	318.095	201.663	151.239	7%	7%	7%	110%	58%	-2%	5%
Impuesto P.A.I.S.	37.437	47.705		1%	2%	0%		-22%		-48%
Otros impuestos (3)	23.917	27.766	21.632	0%	1%	1%	11%	-14%	-48%	-43%
Aportes Personales	408.877	287.018	224.206	8%	10%	10%	82%	42%	-15%	-5%
Contribuciones Patronales	597.064	408.535	320.012	12%	14%	14%	87%	46%	-13%	-3%
Otros ingresos Seguridad Social (4)	29.578	27.979	21.138	1%	1%	1%	40%	6%	-35%	-30%
Otros SIPA (-)	17.135	15.623	10.667	0%	1%	0%	61%	10%	-25%	-27%
Subtotal DGI	2.541.364	1.604.944	1.281.096	52%	56%	56%	98%	58%	-7%	5%
Subtotal DGA (5)	1.296.780	573.918	442.955	27%	20%	19%	193%	126%	37%	50%
Total DGI-DGA	3.838.144	2.178.862	1.724.052	79%	75%	76%	123%	76%	4%	17%
Sistema Seguridad Social	1.018.384	707.909	554.690	21%	25%	24%	84%	44%	-14%	-4%
Total recursos tributarios	4.856.528	2.886.771	2.278.742	100%	100%	100%	113%	68%	-1%	12%
Clasificación presupuestaria	4.856.528	2.886.771	2.278.742	100%	100%	100%	113%	68%	-1%	12%
Administración Nacional	2.134.210	1.114.581	914.704	44%	39%	40%	133%	91%	9%	27%
Contribuciones Seguridad Social	972.402	676.157	531.321	20%	23%	23%	83%	44%	-15%	-4%
Provincias (6)	1.557.073	961.181	746.735	32%	33%	33%	109%	62%	-3%	8%
No Presupuestarios (7)	192.844	134.851	85.982	4%	5%	4%	124%	43%	5%	-5%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional De Investigaciones y Análisis Fiscal – MECON.

3. Distribución de la Recaudación

La recaudación total se distribuye entre la Administración Nacional, la Seguridad Social y las Provincias^{10 11}. De los \$4,86 billones recaudados en el primer semestre de 2021:

La Administración Nacional retuvo el 43,9%, equivalente a \$2,13 billones. Esto representó un incremento de +91,5% nominal interanual (+27,5% real). Cabe recordar

¹⁰ Las provincias reciben el 60,86% de los impuestos Coparticipados netos (56,66% Provincias + 4,2% CABA y Tierra del Fuego), 57,36% del 93,73% de Bienes Personales, 30% de Monotributo Impositivo, 10,4% (Provincias) y 15,07% (FONAVI) de Combustibles Ley 23.966, 6,27% Bienes Personales, 6,27% del 11% IVA neto de Reintegros; y suma fija por Pacto Fiscal (incluyendo las compensaciones en el marco del Consenso Fiscal a la Provincia de Buenos Aires).

¹¹ Un subtotal No Presupuestario incluye el Fondo Solidario de Redistribución, Recargo al Consumo de Gas (Ley N° 25.565), el F. de Infr. Transp., el F. de Infr. Hídrica. y el Comp. Transp. Público de Combustibles Ley 23.966, el F. de Int. Socio Urbana, Obras de Infr. Econ. y fomento turismo y 40% del 70% (INSSJP) del Imp. País, Fac. de Pago pendientes de distribución y gastos A.F.I.P.: \$192.844 millones(+43%), el 4% del total recaudado.

que lo recaudado por impuestos vinculados al comercio exterior no forma parte de la base coparticipable (derechos de exportación, aranceles aduaneros, tasa estadística).

Las Contribuciones a la Seguridad Social por \$972.402 millones, representaron el 20% del total recaudado. Con un incremento nominal interanual del +44%, queda por detrás de la evolución de precios del período (-4,3 real).

Las Transferencias a las Provincias por \$1,56 billones, alcanzaron el 32,1% de la recaudación total. Esta cifra equivale a un incremento nominal interanual del +62%, equivalente a un +7,9% real.

Como ya se anticipaba en los registros del primer trimestre, en la comparación interanual de la distribución de la recaudación del primer semestre 2021, se observa que la Administración Nacional retiene una mayor proporción en detrimento de las Transferencias a Provincias.

4. Composición de la recaudación por impuesto

✓ **Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social: \$1,02 billones.** La recaudación de este sistema registró en el primer semestre un incremento nominal de 43,9%. Si se considera la evolución de precios del período, se verifica una caída real de -4,2%.

En particular, se verifican variaciones interanuales negativas durante el primer trimestre, pero, el signo se revierte durante el segundo trimestre amortiguando la caída real de la recaudación del sistema acumulada durante el semestre. Este resultado se ve influenciado por la baja base de comparación del segundo trimestre del ejercicio 2020 como consecuencia de las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional para contener los efectos de la pandemia, que incluyeron la virtual eliminación del cobro de Contribuciones Patronales durante varios meses.

Las Contribuciones Patronales, que acumularon en el período \$597.064 millones, pierden en términos reales -2,7%. Los Aportes Personales totalizaron \$408.877 millones, equivalente a una caída interanual de -5,2% real. Los Otros Ingresos de la Seguridad Social, que incluyen al Monotributo Previsional y regímenes de regularización para trabajadores autónomos y monotributistas, acumularon durante el semestre \$29.578 millones, evidenciando un desplome del 29,6% real.

Este desempeño evidencia el atraso de la masa salarial con respecto a la evolución del IPC, así como la baja del empleo registrado. De acuerdo a la información publicada por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social¹², sobre la base del SIPA, durante los primeros cuatro meses del 2021 el conjunto del trabajo registrado (incluyendo el empleo asalariado del sector privado y público, trabajadoras formales de casas particulares, monotributistas y autónomos) creció de manera consecutiva. No

¹² Ver "Situación y Evolución del Trabajo Registrado (SIPA) Julio 2021 - Datos a Abril/2021" - Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad social".

obstante los empleos recuperados apenas alcanzan el 48% de los empleos perdidos durante los meses de abril a mayo de 2020 cuando regía la cuarentena estricta.

Cabe mencionar, además, que continúa vigente la prórroga de los beneficios impositivos al sector de la salud¹³, que exime hasta el 31 de diciembre de 2021 del pago de las contribuciones patronales, incidiendo en el desempeño de la recaudación de este tributo.

SITUACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL TRABAJO REGISTRADO a Abril 2021.

Estudios y Estadísticas Laborales del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

La totalidad de trabajadores registrados alcanza los **5.895.100 hacia abril de 2021**. Se comprueba que esta cifra supera la de trabajadores de abril de 2020 en 143.600 trabajadores, pero se encuentra **por debajo del registro de diciembre 2019** (6.020.700 trabajadores) en 180.500 trabajadores.

Respecto del dato de abril 2020, la única modalidad que aún se encuentra por debajo es “Asalariados de casas particulares”. Respecto del registro pre-pandémico de diciembre 2019, solo los trabajadores monotributistas recuperaron su nivel.

Trabajadores registrados según modalidad ocupacional principal. Total país. En miles

Periodo	Asalariados privados	Asalariados públicos	Asalariados de casas particulares	Independientes Autónomos	Independientes Monotributo	Independientes Monotributo Social	Total
dic-19	6.020,70	3.249,10	498,1	405	1.625,30	365,6	12.163,80
abr-20*	5.836,90	3.190,60	490,5	380,2	1.586,10	355,5	11.839,70
abr-21*	5.895,10	3.228,20	472,5	380,5	1.637,60	369,5	11.983,40
2021 respecto de dic 19	-125,7	-20,8	-25,6	-24,6	12,3	3,9	-180,5
2021 respecto de abril 2020	58,2	37,7	-18	0,3	51,6	14	143,6



✓ **IVA: \$1,44** billones. Durante el primer semestre del 2021 la recaudación de IVA se vio incrementada en +70,4% nominal interanual. En términos reales este incremento fue del +13,4% interanual, principalmente impulsado por el crecimiento del IVA recaudado por Aduana (+35,3% real).

El IVA DGI totalizó en el semestre \$918.953 millones, con un incremento interanual nominal de +53,4%, aportando un 16,2% al incremento de la recaudación total del

¹³ DCTO-2021-34-APN-PTE y DCTO-2021-242-APN-PTE - Prórroga. - Contribuciones patronales. Eximición. “Exímese, hasta el 31 de diciembre de 2021 inclusive, del pago de las contribuciones patronales previstas en el artículo 19 de la Ley N° 27.541 y su modificatoria que se destinen al SISTEMA INTEGRADO PREVISIONAL ARGENTINO (SIPA) creado mediante la Ley N° 24.241 y sus modificatorias, a los empleadores y las empleadoras pertenecientes a los servicios, establecimientos e instituciones relacionadas con la salud (...)”.

período. Considerando la evolución de los precios del período, el incremento se reduce a apenas un +2,1% real. El monto recaudado bajo este concepto representó el 18,9% de la recaudación total del semestre, reduciendo su participación en relación a igual período del año 2020 (20,8%) y del año 2019 (22,8%).

El IVA recaudado por Aduana verificó un crecimiento interanual de +103% nominal, acumulando \$547.030 millones en el semestre. El alza registrada estuvo un +35,5% por encima de la evolución de precios del período. Por sí solo explica el 14,1% del incremento de la recaudación total del semestre. En relación a su participación sobre el total recaudado, la misma se vio incrementada a un 11,3% en referencia al ejercicio 2020 y 2019 (9,3% y 8,5% respectivamente).

✓ **Ganancias: \$1,02** billones. La recaudación acumulada por Ganancias durante el semestre da cuenta de un incremento nominal interanual del +60,8% (+7,1% real), contribuyendo al incremento de la recaudación total del período en un 19,6%. Representa el 21% de la recaudación total del semestre.

Con respecto al origen de la recaudación, el 91,7% corresponde a Ganancias DGI, que se incrementó en un +57,5% interanual nominal, equivalente a un +4,9% real. En la evolución mensual de la recaudación bajo este concepto se observan variaciones reales interanuales positivas para los cuatro primeros meses del año, pero esta tendencia se revierte a partir de mayo (0% real) y en junio llega a -4,8% real. Esta tendencia está relacionada con las modificaciones realizadas sobre el impuesto a las ganancias de personas físicas¹⁴ y la retroactividad de la medida.

✓ **Créditos y Débitos en Cuenta Corriente: \$318.095** millones. El acumulado del semestre muestra un incremento interanual nominal de +57,7%, que se corresponden con un aumento real del 5%. El desempeño de la recaudación muestra una mejora en términos reales en el segundo trimestre, efecto posiblemente vinculado a la baja base de comparación.

✓ **Impuesto a los Combustibles: \$147.493** millones. Registró un incremento nominal del +94,4% interanual. Si se considera la evolución de precios del período, el incremento fue de 29,5% real. Con respecto a su participación sobre el total recaudado registró una participación de 3%, recuperando los niveles de 2019 (en 2020 el registro fue de 2,6%).

✓ **Internos Coparticipados: \$119.399** millones. Con un crecimiento nominal de +96,3% interanual (+30,7% real), incrementó su participación sobre el total recaudado de 2,1% en el primer semestre de 2020 a 2,5% en 2021, incrementándose, incluso, en relación al 2019, cuando tuvo una participación del 1,8%.

✓ **Bienes Personales: \$114.949** millones. El total acumulado por este tributo durante el semestre representó un incremento de +146,8% nominal interanual. Considerando la evolución de precios, el incremento fue de +64,3% real. Su participación sobre el total recaudado fue de 2,4%, superando su registro del 2020 (1,6%) y más que quintuplicando su participación en 2019 (0,4%). Aunque las

¹⁴ Ley 27.617, que modifica diversos artículos de la Ley del Impuesto a las Ganancias, entre ellos eleva el piso a partir del cual los trabajadores en relación de dependencia empiezan a pagar el tributo y establece un piso para las jubilaciones equivalente a 8 haberes mínimos.

modificaciones incorporadas por la Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva¹⁵ incidieron en forma positiva sobre el desempeño recaudatorio de este tributo, particularmente en lo referente a los bienes situados en el exterior, cabe destacar la muy baja participación de este tributo en la recaudación total, síntoma de la regresividad tributaria del sistema.

✓ **Impuesto P.A.I.S: \$37.437 millones.** El total recaudado en el primer semestre del año en concepto de impuesto PAIS se redujo en un -22% nominal respecto al mismo período del año anterior. En términos reales, la caída fue de -48% interanual. Su participación en la recaudación total también se contrajo fuertemente, pasando de 1,65% en 2020 a 0,77% en 2021, para el período en consideración. Se reafirma la tendencia observada durante el primer trimestre donde, las mayores restricciones a la compra de divisas, así como las consecuencias de la pandemia en lo que refiere a las restricciones a los viajes al exterior, impactan negativamente en el desempeño de este tributo.

✓ **Derechos de Exportación: \$ \$472.141 millones.** La recaudación por este concepto es la que más contribuyó al crecimiento de la recaudación total. Incrementó su participación sobre el total de lo recaudado en el semestre pasando de un 6% en 2020 y 2019 a un 10% en 2021. En términos nominales se incrementó en un 189,4%, lo cual se corresponde con un aumento real de 92,7% i.a. Este desempeño se relaciona con el incremento verificado en el tipo de cambio, con la suba de los precios internacionales de los productos exportados y también, con la baja base de comparación del primer trimestre 2020.

✓ **Derechos de Importación y Tasa Estadística: \$160.554 millones.** La recaudación del semestre se incrementó en casi \$78.000 millones con respecto al mismo período del año anterior. Esto representó un aumento del 94%, que se corresponde con un 29% real i.a. En la comparación mensual interanual se observa una evolución positiva a lo largo del semestre.

Aporte solidario y extraordinario para ayudar a morigerar los efectos de la pandemia.

El 17 de diciembre del 2020 se promulgó la Ley 27.605 de “Aporte solidario y extraordinario para ayudar a morigerar los efectos de la pandemia”, a través de la cual se estableció un aporte extraordinario y por única vez sobre los patrimonios de las personas humanas y sucesiones indivisas, cuando excedan los \$ 200 millones.

Según informa AFIP, durante el semestre ingresó dentro de recursos no tributarios, en concepto de Aporte Solidario y Extraordinario (Ley N° 27.605) la suma de **\$173.277 millones.**

¹⁵ Ley N° 27.541. “Que mediante la Ley de Solidaridad Social y Reactivación Productiva en el marco de la Emergencia Pública (...)” facultó al Poder Ejecutivo Nacional hasta el 31 de diciembre de 2020 a fijar alícuotas diferenciales del gravamen, superiores a la tasa máxima para los bienes situados en el exterior y a disminuirlas en caso de verificarse la repatriación del producido de la realización de activos financieros situados en el exterior.